

广州中医药大学惠州医院（惠州市中医医院） 二期建设项目 2025 年专项债券资金绩效评价 报告

在市委市政府的亲切关怀，各上级部门的大力支持下，广州中医药大学惠州医院（惠州市中医医院）二期建设项目按计划稳步推进。根据《广东省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法（试行）》（粤财债〔2021〕81号）和《关于做好2025年专项债券项目资金绩效管理有关工作的通知》（惠财债函〔2025〕50号）文件要求，现将我院二期建设项目专项债券资金绩效评价报告如下：

一、项目概要

（一）项目基本情况。

项目建设1栋18层的综合住院大楼，总建筑面积约为59643.7 m²，其中：地上18层，建筑面积约39591.3 m²，地下室2层，建筑面积约20052.4 m²，增加500个病床位，院区设置停车位532个；综合住院大楼内设多个病区单元、中医康复中心、中医医疗技术中心、内镜中心、健康管理中心、静脉配液中心、出入院办理、中心药房及设备用房以及地下停车场和设备存储空间等。

（二）绩效目标。

本年度目标：项目于 2025 年顺利完成建设并投入运营使用。

实施周期目标：完成二期建设项目，并依托该项目满足群众享有优质中医药服务的需求，满足医疗服务需求并实现与广州中医药大学合作共建开放床位 1200 张的目标。

（三）评价金额及支出使用情况。

2025 年到位专项债券资金 2400 万元，到位资金已全额支出，支付率达 100%。

二、评价结论

本项目绩效自评优秀，目前已顺利投入运营使用。在各参建单位协同配合、通力攻坚下，顺利完成了各项建设任务，前期工作高效推进，施工过程严格规范，工程质量合格，实现了预期的建设目标。

三、绩效指标分析

（一）决策分析

1.决策依据充分性。项目已纳入省、市重大项目，并获得中央预算内投资支持，已完成可研工作，于 2021 年 11 月取得立项批复，项目建设投资合规，已获得项目建设用地批复，完成项目建设规划、项目初步设计，并已通过环评手续。项目已于 2022 年 10 月开工建设，项目成熟度高。

2.决策内容合理性。项目涉及领域为医疗卫生，符合专项债券投向领域要求。

3.资金需求合理性。根据可研报告和专项债券项目募投报告等资料,项目专项收入为门诊收入与住院收入,专项债券的收入、成本、收益已经可行性研究报告论证,对可实现收益的分析判断合理。医院每年根据项目建设进度及实际资金需求,依规向上级部门申报专项债券资金。

(二) 管理分析

1.预算管理规范性。本项目预算内容主要为项目建设基础工程、室外及其他配套工程、医疗配套工程、信息化系统等,与项目内容相匹配。本项目总投测算依据《广东省建设工程概算编制办法》、《惠州工程造价信息》、相关工程综合定额及工程计价办法等文件编制,测算依据较充分。专项债券资金依规纳入政府性基金预算管理,其收支情况在年度部门决算公开中予以列明。

2.资金使用及时性。项目 2025 年到位资金 2400 万元,到位资金已全额支付,支付率达 100%。用于工程建设费用、信息建设费、设备购置费及利息费用等。

3.资金使用合规性。本项目核算流程及账务处理符合国家财经法规和医院财务管理制度规定,专项债券资金按规定的预算科目、用途及领域使用,切实遵循专项债券资金管理办法及相关政策规定。资金拨付全流程具备完整的审批要件及手续,资金使用规范透明,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等违规情形。

3.资产管理。我院严格遵循资产管理及项目验收相关规定,

及时组织开展竣工验收工作。验收过程严格执行既定流程，验收程序规范合规，相关验收资料齐全、手续完备，确保项目建设成果符合规范要求。针对项目建设形成的资产，对符合资产确认条件的资产，均按照财务制度及资产管理规定，依规确认为资产，实现资产规范管理、账实相符，切实保障国有资产安全完整。

4.偿债风险防控。根据专项债券项目募投报告等相关资料，存续期内项目本息覆盖倍数为 7.71，项目全生命周期预算收益与专项债券规模匹配。项目已按时支付利息，尚未到期还本。

5.事项管理。医院建立健全财务及项目管理内控制度体系，涵盖全面预算管理制度、货币资金管理制度、支出管理制度等核心内容。制定了《建设项目管理内部控制制度》，进一步加强和规范医院基本建设项目管理，有效保障项目规范实施。

（三）产出分析

1.数量指标。项目严格按照批复建设内容推进，已圆满完成既定建设规模目标，其中完成地上建筑面积约 39591.3 平方米、地下建筑面积约 20052.4 平方米，投入床位 500 张，目前开放床位 464 张。

2.质量指标。项目建设全过程严格遵循工程建设相关规范标准，强化质量管控体系，严把材料进场、施工工序、竣工验收等关键环节质量关，工程完工验收合格率 100%，工程质量符合设计要求及使用标准，保障了项目安全稳定运营。

3.时效指标。项目于 2022 年 10 月按期开工，开工率 100%，实现建设启动阶段时效目标。建设期间通过科学统筹调度、优化施工组织，高效推进项目建设进程，目前已顺利完成竣工验收，并于 2025 年 6 月正式投入运营使用，较预期计划有序推进，确保项目及时发挥医疗服务功能。

（四）效益分析

1.经济效益。2025 年项目到位资金 2400 万元，资金已全额拨付到位，支付率 100%，资金使用效率与执行进度均达到预期，保障了项目建设的有序推进和资金的规范高效利用。

2.社会效益。项目实施后新增 500 张床位，并配套建设病区单元、康复治疗区域、地下停车场和设备设施存储空间等，为今后诊疗业务顺利开展筑牢基础。项目投用后，既有效改善区域医疗设施条件、提升当地医疗服务水平，也切实保障人民群众健康需求，积极推动区域经济社会发展。

3.生态效益。项目建设全程未收到监管部门关于噪声、扬尘、污水等环境污染问题的通报，亦无相关行政处罚记录。2025 年 9 月 4 日已完成项目竣工环境保护验收，目前已完成项目竣工环境保护验收监测报告表公示，项目建设内容未超出环评及批复范围，不涉及重大变动。

4.服务对象满意度。项目配备了机动车停车位 532 辆，有效缓解了院区“停车难”的突出问题，优化了就医配套服务保障能

力，切实改善了患者及家属的就医体验，有效提高患者满意度。

四、存在问题

无

五、改进措施

无

惠州市中医医院

2026 年 1 月 28 日